



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea desfășurării activității în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav și asistent personal profesionist

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea desfășurării activității în calitate de asistent maternal profesionist, asistent personal al persoanei cu handicap grav și asistent personal profesionist (b158 din 21.04.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2315/27.04.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D323/27.04.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect completarea art.51 alin.(1) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit.c¹), precum și modificarea și completarea art.514 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se introducerea unei noi cauze de suspendare a contractului individual de muncă din inițiativa salariatului, respectiv a raportului de serviciu la inițiativa funcționarului public, în cazul desfășurării, *„pe bază de contract încheiat în condițiile legii, a unei activități specifice în calitate de asistent maternal profesionist,*

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

asistent personal al persoanei cu handicap grav sau asistent personal profesionist”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(1) lit.j) și p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art.31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat și nici informații cu privire la consultările derulate.

4. La **titlu**, având în vedere că proiectul supus avizării aparține unui act normativ modificator, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea astfel:

„Lege pentru **completarea art.51 alin.(1) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, precum și pentru modificarea și completarea art.514 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ”.**

5. La **art.I**, pentru o mai bună sistematizare a soluțiilor legislative, propunem ca textul care se dorește a fi introdus la art.51 alin.(1) din Codul muncii să fie marcat cu litera h).

Prin urmare, **partea dispozitivă a art.I** va avea următorul conținut:

„Art.I.- La articolul 51 alineatul (1) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.345 din 18 mai 2011, cu modificările și completările ulterioare, după litera g), se introduce o nouă literă, lit.h), cu următorul cuprins:”.

6. La **art.II**, din aceleași rațiuni, propunem ca textul care va fi introdus la alin.(1) al art.514 să fie marcat ca lit.k).

Drept consecință, **partea dispozitivă a pct.1** va avea următoarea redactare:

„1. La alineatul (1), după litera j) se introduce o nouă literă, lit.k), cu următorul cuprins:” .

7. La textul preconizat la **art.I** pentru actuala **lit.c¹) a art.51 alin.(1)**, semnalăm imprecizia expresiei „*în condițiile legii*”, pentru asigurarea predictibilității normei, fiind necesară indicarea prin trimitere, în fiecare caz în parte avut în vedere, a dispozițiilor referitoare

la contractele vizate, din actele normative incidente: Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, precizăm că expresia „*activități specifice*”, pe de o parte, este lipsită de semnificație juridică, iar, pe de altă parte, încarcă în mod inutil textul, fiind necesară eliminarea acesteia.

Totodată, atragem atenția asupra faptului că în cuprinsul Legii nr.272/2004 nu există nicio referire la „asistentul maternal profesionist”, însă actul normativ menționat prevede, ca măsură de protecție specială, având caracter temporar, plasamentul copilului la un **asistent maternal**; prin urmare, este necesară eliminarea termenului „profesionist”.

În altă ordine de idei, analizând celelalte cauze de suspendare a contractului de muncă din inițiativa salariatului - efectuarea concediului pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani; a concediului pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani sau, în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiuni intercurrente, până la împlinirea vârstei de 18 ani; a concediului paternal; a unui concediu pentru formare profesională; exercitarea unor funcții electivă în cadrul organismelor profesionale constituite la nivel central sau local, pe toată durata mandatului; participarea la grevă; efectuarea concediului de acomodare - constatăm **limitarea la o anumită durată** a aplicării acestor cauze, diferită de la caz la caz.

În situația propusă prin prezentul proiect – desfășurarea pe bază de contract a activității de asistent personal al persoanei cu handicap grav, asistent personal profesionist sau de asistent maternal – nu există o limitare temporală a acestei noi cauze de suspendare din inițiativa salariatului și nici o limitare la o singură persoană pentru care vor fi prestate serviciile de asistență, îngrijire, supraveghere în calitățile menționate mai sus.

În aceste condiții, semnalăm că inexistența unei limitări temporale a aplicării noii cauze de suspendare este de natură să producă perturbări semnificative în activitatea angajatorului, care va fi obligat să păstreze locul de muncă al salariatului devenit asistent personal al persoanei cu handicap grav, asistent personal profesionist sau asistent maternal, fără

să cunoască momentul revenirii în activitate a acestuia și, totodată să angajeze temporar o altă persoană pentru a efectua activitatea salariatului suspendat. În plus, și noua persoană angajată se va confrunta cu o stare de incertitudine, întrucât în cazul acesteia, de cele mai multe ori se vor încheia contracte de muncă pe perioadă determinată, eventual reînnoite.

Prin urmare, este necesară introducerea unei perioade maxime în care să poată fi suspendat contractul de muncă din inițiativa salariatului, pentru noua cauză de suspendare, astfel încât să se poată asigura, atât respectarea drepturilor copilului sau ale persoanelor cu handicap, dar și garantată, în același timp, libertatea economică a angajatorilor, prin aplicarea principiilor previzibilității legii și al proporționalității între scopul vizat și măsurile adoptate.

Precizăm că după expirarea acestei perioade maxime, suspendarea contractului de muncă va putea opera în continuare, dar în temeiul art.54 din Codul muncii, adică **prin acordul părților**.

8. Observațiile de la punctul precedent din aviz sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru **art.II** referitor la textul preconizat pentru **art.514 alin.(1) lit.d¹) teza I** din Codul administrativ.

În ceea ce privește **teza II-a** - „Prin derogare de la art.94 alin.(1) din Legea nr.161/2003, cu modificările și completările ulterioare, funcționarul public care desfășoară această activitate nu se află în stare de incompatibilitate pe perioada suspendării din funcția publică” -, reținem următoarele:

- Potrivit art.94 alin.(1) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției cu modificările și completările ulterioare, *„Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu exercitarea oricărei alte funcții publice sau calități decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică”*, astfel încât nu se înțelege de ce norma propusă ar trebui considerat o derogare de la acesta.

- Pe de altă parte, precizăm că, potrivit alin.(2) al art.94, *„Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează: a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice; b) în cadrul cabinetului demnitarului, cu excepția cazului în care funcționarul public este*

suspendat din funcția publică, în condițiile legii, pe durata numirii sale; c) în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public”; d) în calitate de membru al unui grup de interes economic”, iar la alin.(2¹) și (2²) se prevăd **cazurile care nu sunt considerate situații de incompatibilitate**, în sensul prevederilor alin. (2).

- Prin urmare, textul propus ca teza a II-a la art.514 alin.(1) lit.d¹) din Codul administrativ, după reformulare, ar trebui introdus la art.94 din Legea nr.161/2003, ca alin.(2³).

Drept consecință, în titlul proiectului se va face mențiune și despre completarea art.94 din Legea nr.161/2003, urmând a fi introdus și un **art.III** referitor la același aspect.

9. În ceea ce privește textul preconizat pentru **art.514 alin.(4)** de la **pct.3**, propunem a se renunța la modificarea propusă, deoarece aceasta va avea caracter discriminatoriu pentru funcționarii care au exercitat/exercită fără întrerupere raportul de serviciu, dat fiind că activitatea desfășurată de un asistent maternal, asistent personal profesionist sau asistent personal al persoanei cu handicap grav nu poate fi considerată vechime în gradul funcției publice, vechime ce presupune și dobândirea de competențe profesionale sporite, de natură să permită exercitarea unor sarcini de serviciu în acord cu vechimea în grad deținută, precum și promovarea în grad a funcționarului public.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București

Nr. 354 / 20.05. 2021.